

Száma: HAJ/13080-9/2023.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS
a hulladékgazdálkodási feladatok változásából eredően
egyes önkormányzati rendeletek módosításáról

A képviselő-testület a 2023. májusi ülésén tárgyalta a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló beszámolót, mely napirend tárgyalása kapcsán több információ is elhangzott azzal kapcsolatban, hogy **2023. július 1-től jelentősen átalakul a helyi önkormányzatok feladata a hulladékgazdálkodási hatásköröket illetően.** A változásra az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Tv.) hatálybalépése miatt kerül sor.

A Tv. módosította - többek között - a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényt (a továbbiakban: Hgtv.), sorra hatályon kívül helyezve az önkormányzatok feladatait, melyet a fenti határidőtől az állam vesz át. Az önkormányzatoknak a hulladékgazdálkodásra kötött közfeladat ellátási szerződesei a törvény erejénél fogva megszűnnek, a települési hulladék begyűjtéséről, kezeléséről, ártalmatlanításáról a továbbiakban az állam gondoskodik.

A magyar állam által a jogszabálmódosítást követően kiírt hulladékgazdálkodási koncessziós pályázatot a MOL Nyrt. nyerte el, amelynek értelmében 2023. július 1-jét követően az általa kijelölt MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt., mint Koncessziós Társaság végzi a magyarországi települési szilárdhulladék begyűjtését, valamint gondoskodik annak kezeléséről.

A Tv. Hgtv. módosításával azonban nem minden önkormányzati feladatot helyezett hatályon kívül, így **továbbra is önkormányzati feladat marad a közterületek tisztántartása és az elhagyott hulladékkal kapcsolatban korábban megállapított feladatainkat is el kell látnunk 2023 július 1-t követően.**

A Tv. 51. § (1) bekezdése alapján a Hgtv. 33.§-a - 2021. március 1-jével - az alábbi bekezdéssel egészült ki:

"(4) A települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól."

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 5. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a környezet-egészségügy (közbiztonság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás).

A Tv. 52. § -a értelmében a Hgtv. 35. § (1) bekezdése - 2021. március 1-jével - a következő ponttal egészült ki: (35. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:)

"h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét".

Ezen előírásokra tekintettel a képviselő-testület a települési hulladékgazdálkodásról szóló 13/2015. (IV. 29.) Önkormányzati Rendeletét módosította, a közterület tisztaságának és az elhagyott hulladék felszámolásának rendjét szabályozta.

A Hgtv-nek az önkormányzati rendeletalkotásra felhatalmazást adó 88. § (4) bekezdéséből **2023. július 1-t követően** csupán a c) pont marad hatályban: „**Felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg: c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat.**”

A jogszabályváltozásokra tekintettel a hulladékgazdálkodási tárgyú önkormányzati rendeletünk felülvizsgálata megtörtént. **A feladataink és a felhatalmazások megszűnésére tekintettel a települési hulladékgazdálkodásról szóló 13/2015. (IV. 29.) Önkormányzati Rendeletünket hatályon kívül kell helyoznunk és a kötelező rendeletalkotási tárgyköröket, melyeket jelenleg ez a rendelet tartalmaz, egy másik önkormányzati rendeletben kell szabályoznunk.**

Hajdúnánás Városi Önkormányzat még 2004-ben rendeletet alkotott a **település tisztaságáról, a közterületek és ingatlanok rendjéről, mely tárgya szerint alkalmas arra, hogy a közterület tisztántartására és az elhagyott hulladék kezelésére vonatkozó helyi szabályokat ebbe a rendeletbe helyezzük át.**

A 2004-ben alkotott rendelet bevezető rendelkezései még nem feleltek meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak, így annak módosításával a jogalkotási alapelveknek is megfeleltetjük a rendeletet.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés c) pontja alapján a megyei önkormányzat az épített és természeti környezet védelmével kapcsolatos feladatainak ellátása érdekében állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

Előbbieik alapján a módosító rendelet tervezete megküldésre került a megyei önkormányzat, a szomszédos önkormányzatok, valamint az illetékes környezetvédelmi igazgatási szerv részére. **Kifogást egyik érintett sem emelt,** a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának véleménye az *előterjesztés mellékletét* képezi.

Tájékoztatom a testületet, hogy a rendeletünk hatályon kívül helyezésével érvényét veszti a lakossági mentességek és kedvezmények biztosítására vonatkozó szabályok is. Az előterjesztés készítésekor az Országgyűléshez benyújtásra került a T/4030. számú törvényjavaslat, amely a következő szabályokat tartalmazza: Ha a települési önkormányzat 2017. június 23-át követően és 2023. július 1-jét megelőzően díjkedvezményt, vagy díjkompenzációt állapított meg, és nem tájékoztatja írásban 2023. július 1-jét megelőzően a Koordináló szervet, 2023. július 1-jén vagy azt követően a koncessziós társaságot arról, hogy a díjkedvezménnyel, illetve díjkompenzációval kapcsolatosan 2023. július 1-jét megelőzően általa viselt költségeket 2023. július 1-jét követően nem viseli, az önkormányzat továbbra is megfizeti az ingatlanhasználó helyett a díjkedvezménynek, illetve díjkompenzációnak megfelelő összeget a koncessziós társaság részére, a koncessziós társaság pedig az önkormányzat által befizetett összeggel csökkentett díjat fizet meg az érintett ingatlanhasználóval.

2023. július 1-jét követően az önkormányzat bármikor jelezheti a koncessziós társaság felé, ha a kedvezményt a továbbiakban már nem, vagy más mértékkel kívánja érvényesíteni.

Az Országgyűlés a tervezetet elfogadta, az előterjesztés kiküldésekor az elfogadott törvény kihirdetésre várt. A törvényben az önkormányzatok visszkapják a rendeletalkotási jogot a mentességek-kedvezmények megállapítására.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján):

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** Kikerülnek a rendeletből a hulladék, gyűjtésével, kezelésével, ártalmatlanításra átadásával kapcsolatos, az ingatlanhasználók kötelezettségeit megállapító rendelkezések. Ezeket 2023. július 1-től magasabb szintű szabályok állapítják meg.
2. **Gazdasági hatása:** Nincs.
3. **Költségvetési hatása:** Nincs.
4. **Környezeti következménye:** Nincs.
5. **Egészségi következménye:** Nincs.
6. **Ifjúságra gyakorolt hatása:** nincs
7. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** Az önkormányzati feladatok megszűnésével az ezzel kapcsolatos adminisztratív terhek is megszűnnek. (pl. szerződéskötés, szolgáltató beszámolási kötelezettsége)
8. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A felhatalmazást adó törvényi szakaszok hatályon kívül helyezésével megszűnik az önkormányzat rendeletalkotási joga. Mivel a hulladékgazdálkodást magasabb szintű jogszabályok szabályozzák, helyi rendelet nem tartalmazhat ugyanazon társadalmi viszony rendezésére szabályokat.
9. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás elmaradása a Kormányhivatal törvényességi felhívását vonhat maga után.
10. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Rendelkezésre állnak.

Fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t - o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékgazdálkodási feladatok változásából eredően egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló/.....(.....) Önkormányzati Rendeletét megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy gondoskodjon a rendelet kihirdetéséről.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2023. június 30.

Hajdúnánás, 2023. június 21.

Szólláth Tibor
polgármester