

Hajdúnánás Városi Önkormányzat 2016. évi költségvetésének tervezési irányelvei

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 2014. szeptember 29-ig hatályos 24. § (1) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezett: „A jegyző, főjegyző, megyei főjegyző (a továbbiakban együtt: jegyző) által elkészített, a következő évre vonatkozó költségvetési koncepciót a polgármester október 31-ig nyújtja be a képviselő-testületnek.” A 2014. évi XXXIX. törvény 2014. szeptember 30-tól hatályon kívül helyezte e rendelkezést, így jelenleg nincs jogszabályi előírás a költségvetési koncepció készítésére, azonban úgy gondolom, hogy jogszabályi előírás nélkül is célszerű megtárgyalnunk a jövő évi költségvetés tervezésének irányelveit.

A koncepcióban a hagyományoknak megfelelően a jövő évi költségvetés alapelveit határozzuk meg, a fontosabb kiadási tételek és az ezt megalapozó bevételi források megállapításával. Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) már 2015. július 3-án kihirdetésre került, valamint az előterjesztés készítésekor megtörtént a 2016. évi központi költségvetésből származó források igénybeviteléhez szükséges mutatószám-felmérés. Függetlenül a Kvtv. több hónappal ezelőtt megtörtént kihirdetésétől a központi költségvetésből származó forrásaink közül ugyanazokat a jelentősebb tételeket nem ismerjük még, melyeket az előző években sem.

A képviselő-testület által most meghatározandó alapelvek indokolt esetben - a központi költségvetési végleges forrásaink ismeretében - a tervezés során módosításra kerülhetnek. Az Áht. 24. § (3) bekezdése alapján a jegyző által előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester február 15-éig, ha a központi költségvetésről szóló törvényt az Országgyűlés a naptári év kezdetéig nem fogadta el, a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a képviselő-testületnek.

A képviselő-testület által elfogadásra kerülő koncepció alapján folytatódik a részletes 2016. évre vonatkozó költségvetés tervezése, kidolgozása.

A Kvtv. javaslat általános indoklása az alábbiakat tartalmazza az államháztartás céljain és keretein belül a költségvetés-politikai keretekről:

„A Kormány 2010 óta kiemelt célként kezeli az ország költségvetésének fenntartható mederben tartását, illetve az uniós tagsággal járó költségvetési szabályoknak való megfelelés biztosítását. Az elmúlt évek során sikerült fenntartható, 3%-os hiányszint alatt stabilizálni a költségvetést, illetve visszafordítani az államadósság GDP-hez viszonyított arányának a korábban tartósan emelkedő trendjét. E stabilizálás a gazdaság fejlesztésén és a gazdaság növekedésének támogatásán alapult. A Kormány a jövőben is elkötelezett amellett, hogy a költségvetési hiány, valamint az államadósság csökkenő pályája biztosított legyen.

A 2016. évet érintő költségvetési politika továbbra is prioritásának tekinti a gazdasági növekedés támogatását, illetve megőrzését, ahogyan azt az elmúlt években is tette. A Kormány a 2016. évre vonatkozóan a GDP-hez viszonyítva 2,0%-ban határozta meg az európai uniós módszertan szerinti hiánycélt.

A 2016. évi költségvetési javaslat célja, hogy segítse a gazdaság további élénkülését, és emellett az alábbi követelményeknek is eleget tegyen:

- az Alaptörvénnyel összhangban a költségvetési hiány nagysága képes legyen biztosítani, hogy az államadósság GDP-hez viszonyított aránya mérséklődjön,
- az államháztartási törvénynek megfelelően a gazdasági ciklus hatásától és az egyszeri tételektől megtisztított strukturális hiány összhangban legyen a kitűzött 1,7%-os középtávú költségvetési hiánycéllal.

A 2016. évi költségvetési törvényjavaslatban a költségvetési egyensúlyt veszélyeztető kockázatok kivédésére a 2015. évhez képest megnövelt összegű Országvédelmi Alap szolgál, a Rendkívüli kormányzati intézkedések tartaléka fedezetet nyújt az év közben jelentkező kiadásokra. A tartalékok rendszerét erősíti a költségvetési fejezetenként megképzett stabilitási tartalék, amelynek felhasználása a Kormány döntése alapján lehetséges az utolsó negyedévben.

Az egyes beruházások alakulásának kontrollálására 2016-ban is működni fog a Beruházási Alap rendszere, amelynek keretében a beruházási kötelezettségvállalások az államháztartási folyamatok alakulására figyelemmel, az államháztartásért felelős miniszter jóváhagyásához kötöttek.

Az elkövetkező éveket illetően fontos feladat azoknak a már korábban elkezdett intézkedéseknek a folytatása, amelyek az uniós támogatások átszervezését célozzák, a gazdaságfejlesztést támogató beruházások előtérbe helyezésével.

Az uniós támogatások hatékonyabb felhasználása mellett ugyanakkor fontos kiemelni azokat a területeket, amelyek fejlesztési célirányok lehetnek. Ezek közé tartozik többek között a járműipar, az elektronikai ipar, a logisztika területe, az egészségipar, a turizmus és az élelmiszeripari szektor. Ezen területeken az ország olyan növekedési potenciállal rendelkezik, amely jobb kihasználás mellett képes arra, hogy a foglalkoztatást is jelentős mértékben növelje.

Mindezek figyelembevételével a 2016. évi költségvetés főbb célkitűzései a következők:

- a lakossági adóterhek csökkentése elsősorban a személyi jövedelemadó esetében,
- a családok adóterheinek további csökkentése a családi adókedvezmény mértékének növelésén keresztül,
- a sertés tokehús áfakulcsának csökkentése a lakosság adóterheinek további mérséklése érdekében,
- az adminisztratív terhek csökkentése (illetékek, díjak) az Államreform 2 keretében,
- az ingyenes gyermekétkeztetés további folytatása,
- a közmunka dinamikus felfutásának folytatása a „segély helyett munkát” elv érvényesítésének megfelelően,
- a kormánytisztviselői életpályaprogram elindítása (az év második felétől), továbbá a pedagóguséletpálya-modell folytatása, illetve a rendvédelmi és honvédelmi életpálya felfutása,
- az európai uniós programoknál maximális forrásfelhasználás,
- a családok otthonteremtési kedvezményének felfutása,
- a nyugdíjkiadások és egyes jövedelem pótló ellátások reálértékének megőrzése,
- a gazdasági növekedés serkentése az exporttevékenységeket végző kis- és középvállalkozások hitelfelvételi lehetőségeinek bővítésén keresztül,
- a pénzügyi szervezetek különadójának csökkentése a hitelezés bővítésének elősegítése miatt.

Összegezve a fentieket, a jövő évi költségvetés biztosítja a Kormány azon vállalásait, amelyek hozzájárulnak a stabilitás megőrzéséhez, ugyanakkor támogatják a gazdasági növekedést, egyben fokozatosan érezhető pozitív változásokat eredményeznek az emberek és a vállalkozások mindennapi életében.

Az áprilisban készült makrogazdasági tervszámok a legfrissebb konjunkturális információkat tartalmazzák azzal, hogy a figyelembe vett költségvetési hiány 2016-ban a GDP 2,0%-a lehet.”

A Kormány által prioritásként kezelt főbb területek közé tartozik a munkahelyteremtés, rászorulóknak támogatása, mellyel kapcsolatban az alábbiakat tartalmazza az indoklás:

„A Kormány kiemelt foglalkoztatáspolitikai prioritása a „segély helyett munkát” elv érvényre juttatása. Hosszú távú célja pedig az üzleti világgal szorosan együttműködve a teljes foglalkoztatottság

megvalósítása. Ennek megfelelően a bevezetett, kapcsolódó szociális támogatási rendszer igazságosabb és átláthatóbb, emellett elejét veszi a korábban gyakran tapasztalt, segélyekkel való visszaéléseknek. Az állam által biztosított támogatási formákon túl az emberek szociális támogatással való ellátása az önkormányzatok feladata, mivel a helyi közösségek rendelkeznek leginkább azzal a tudással, amely alapján dönthetnek a jogosultság tekintetében. Az önkormányzatok szabadabban dönthetnek a támogatások nagyságáról és formájáról. Az új támogatási rendszerben senki sem maradhat ellátás nélkül, ugyanis a megfelelő forrással nem rendelkező önkormányzatok központi költségvetési forráshoz jutnak. Az állam és az önkormányzat segélyezéssel kapcsolatos feladatai élesen elválasztásra kerültek. Az állami felelősségi körbe tartozó ellátások járási kormányhivatali hatáskörben, az önkormányzati ellátások képviselő-testületi hatáskörben találhatók. 2016-ban is jelentős célkitűzés tehát a segélyezettek újbóli integrálása a munka világába.

Mindezekkel összefüggésben a költségvetés azzal számol, hogy az elkövetkező évek során a jelenleg foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő ellátottak fokozatosan átkerülnek majd a munkaerőpiacra, elsőként várhatóan döntő részben a közfoglalkoztatásba, majd pedig az elsődleges munkaerőpiacra. A fentieknek megfelelően folytatódik a Start-munkaprogramban részt vevő személyek számának dinamikus bővülése. Várhatóan nemcsak egyre többen dolgoznak, hanem egyre többet is ér a munka. A tartósan alacsony inflációnak köszönhetően a fizetések megőrzik értéküket.”

Az elfogadott Kvtv. az önkormányzatok központi költségvetési forrásból származó forrásairól szóló szabályozása, valamint a támogatások mértéke sem változik a 2016. évben. Változás, hogy a jövő évtől a rászoruló hátrányos és halmozottan hátrányos gyermekek számára a bölcsődétől a középiskolával bezárólag minden szünidei napon, illetve bölcsőde és óvoda esetén zárva tartási napon, biztosítani kell az intézményen kívüli szünidei étkeztetést, míg az elmúlt években csak a nyár gyermekétkeztetést kellett megszervezni a rászorulókat részére. A támogatás egy gyermekre jutó fajlagos összegeit - a Magyar Államkincstár által ellenőrzött önkormányzati adatszolgáltatás alapján, a települések típusát és az egy lakosra jutó adóerő-képességét is figyelembe véve – az illetékes miniszterek 2016. január 5-éig állapítják meg.

Az önkormányzat iparűzési adóerő-képessége alapján számított beszámítás (elvonás) összegének szabályozása nem változik, azonban az adóerő-képességünk növekedésével a beszámítás összege is nő. A köznevelési feladatok (óvoda) támogatásánál az óvodapedagógusok fajlagos támogatása emelkedik, azonban a gyermeklétszám csökkenésével az óvodai feladatok támogatás végösszege csökken.

A család- és gyermekjóléti szolgálat és a család- és gyermekjóléti központ támogatása elkülönül egymástól. Az előbbire az önálló polgármesteri hivatal működtető, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat (ilyenkor a támogatás a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja) jogosult. Az utóbbira a járásszékhelyi települési önkormányzat jogosult. A támogatásra jogosult önkormányzat e támogatásból a járáshoz tartozó összes településen biztosítja a feladat-ellátást.

Az előterjesztéshez *mellékelem* a Kvtv. alapján lezajlott mutatószám-felmérés figyelembevételével számított, még nem végleges, jövő évi központi költségvetésből származó támogatásokat és összehasonlításképpen az ideai adatokat. A jelenleg még nem számolható, vagy pontosan meg nem állapítható elemeket pirossal kiemeléssel jelöltük.

A települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása jelenleg még nem meghatározható, így a 2015. évi támogatás szerepel a táblázatban. A gyermekétkeztetés üzemeltetési támogatása a jövő év elején válik ismertté miniszteri döntést követően, így ennek összege is a 2015. évi összeggel és piros megjelöléssel szerepel a táblázatban.

A központi költségvetésből származó források után a második legjelentősebb bevételünk helyi adókból, gépjárműadókból és települési adókból származik. Az alábbi táblázat bemutatja milyen bevételek várhatóak a 2015. évben a különböző adónemekből.

	2015. várható (eFt)
Építményadó	69 500
Magánszemélyek kommunális adója	54 000
Idegenforgalmi adó vendégéjszakák után	5 500
Helyi iparüzési adó	440 000
Települési adó	70 000
Talajterhelési díj	4 400
Késedelmi pótlék	1 500
Bírság és egyéb bevételek	1 800
Gépjárműadó	47 000
Összesen:	693 700

A helyi iparüzési adóban változás, hogy a jövő évtől levonható a fizetendő adóból a ráfordításként, költségként az adóévben elszámolt, a belföldön és külföldön autópályák, autóutak és főutak használatáért fizetendő, megtett úttal arányos díjnak, az autópályák, autóutak és főutak használatáért fizetendő használati díjnak a 7,5%-a. Az idei évben ez csak a belföldi útdíjra vonatkozott.

A 2015. január 1-jétől bevezetett települési adót az igazságos közteherviselés irányába tett intézkedésnek tekintem. Könnyítendő az adóalanyok terheit a 2016. évben figyelembe kívánjuk venni, hogy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1/A. § (1) bekezdése értelmében nem lehet az adó alanya – e minőségére tekintettel a vállalkozó, amennyiben a tulajdonát képező termőföldet maga műveli. A Htv. 52. § 26. pontjának a)-b) pontja szerint vállalkozó a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott egyéni vállalkozó, a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott mezőgazdasági őstermelő, feltéve, hogy őstermelői tevékenységből származó bevétele az adóévben a 600 000 forintot meghaladja. Ez jelentős agrárvállalkozói kör számára jelent mentességet.

Tekintettel arra, hogy a Kúria egy közeli település települési adóról szóló önkormányzati rendeletét 2015. december 31-ével megsemmisítette, a közeljövőben alapvető változások következhetnek be az adónem megítélésében, ami befolyásolja, hogy lehet-e bevétellel számolnunk a 2016. évben települési adóból.

A talajterhelési díj vonatkozásában a 2013. évben elfogadott kedvezményeket és mentességeket továbbra is alkalmazni kívánjuk, azonban el kell gondolkoznunk a kedvezmények fokozatos kivezetéséről így ösztönözve a meglévő csatornahálózatra történő rákötést. A meglévő kedvezmények változatlan formában, határidő nélküli fenntartása ellentétes a talajterhelési díj kivetésével kapcsolatos környezetvédelmi szempontok érvényre juttatását szolgáló jogalkotói szándékkal.

A személyszállítás díjat 2014. év szeptemberétől a szolgáltató közvetlenül a lakosságnak számlázza. A mentességek körében nem kívánunk változtatni, így a szolgáltató felé szociális alapon nem fizetők díját továbbra is az önkormányzat fizeti meg közvetlenül.

A 2014-2015. évben felvett fejlesztési hiteleink állománya az alábbiak szerint alakul az előterjesztés készítésekor:

Projekt	Hitelállomány (Ft)
Magyar u. 104. iskola felújításához	22 615 453
ÉAOP-4.1.1/A-11-2012-0034 Hn. Óvoda kapacitásfejlesztése	81 178 967
Ingatlan vásárlás	20 900 000
KEOP-4.10.0/A/12-2013-1050 Vár. Rendelő. napelemes rendszer	3 954 304
KEOP-4.10.0/A/12-2013-1090 Gyermekétk. Kft. napel. rendszer	3 796 995
KEOP-4.10.0/A/12-2013-1110 Bocskai Ált. Isk. napel. rendszer	3 592 831
KEOP-5.5.0/A/12-2013-0136 Iskola u. 3-5-7. épületenerg. fejl. I.	10 677 715
KEOP-5.5.0/A/12-2013-0136 Iskola u. 3-5-7. épületenerg. fejl. II.	21 983 301
KEOP-5.5.0/B/12-2013-0218 Dorogi u. 24. épületenerg. fejl.	7 517 673
Összesen:	176 217 239

Jelenleg két adósságot keletkeztető ügyletünk van Kormány hozzájárulás alatti eljárásban:

- KEOP-5.5.0/A/12-2013-0317 „Városi Rendelőintézet 4080 Hajdúnánás, Kossuth u. 10. épület épületenergetikai fejlesztése” - 40.981.130 Ft összegű hitel;
- Arany János u. 45. szám alatti ingatlan megvásárlása – 73.625.000 Ft összegű hitel.

Pályázati irányok önkormányzatunk számára az elkövetkező évben:

2016. évben az önkormányzatok, azon belül a város-kategóriájú települések főként három forrásból fognak tudni pályázni (csak példaszerűen). Jelen információk a megjelenésekről még nem véglegesek, az önkormányzati szférát érintő pályázatok kiírása 2015. decemberben várható, márciusi beadási határidővel. Lényeges változás, hogy a TOP-ban részletesen kidolgozott projektötlettel lehet pályázni, nyertesség esetén kell csak a költséges előkészítő, tervező, engedélyezési munkát megkezdeni.

- Hazai források:
 - Minisztériumok állami költségvetési kereteiből (általában 100%, vagy nettó érték 100% támogatás-intenzitás);
 - EMMI: Kulturális tevékenységek, szolgáltatások támogatására (pl., nyári rendezvények, Hajdúk Világtalálkozója, hagyományőrző programok, stb.);
 - Kulturális szervezetek eszközfejlesztés;
 - Diaszpóra pályázatok;
 - BM: Térfigyelő rendszer, Önkormányzati fejlesztések;
 - FM: Hungarikum, Tanyafejlesztés (piac, őstermelők oktatása, piacra jutás).
- Unió támogatások operatív programok keretében:
 - Területi és településfejlesztési és Operatív Program - TOP (általában 100%, üzleti bevétel esetén 50% támogatás-intenzitás):
 - Befektetés ösztönzés infrastrukturális fejlesztés;
 - Helyi gazdaságfejlesztés, helyi termék, termelés ösztönzése;
 - Turizmusfejlesztés (fürdő és szálláshely kivételével, ezek vállalkozások számára lesznek nyitva a GINOP keretében);
 - Fürdő környezetének fejlesztése (többfunkciós pihenő, rekreációs területek);
 - Kerékpárutak turisztikai helyszínek összekötésére;
 - Közlekedésfejlesztés;
 - Zöld város kialakítása (leromlott területek felújítása, játszóterek, közösségi terek, parkok, növényzet felújítás), csapadékvíz elvezetés fejlesztése;
 - Energiahatékonysági beruházások;

- Önkormányzati tulajdonú épületek korszerűsítése, megújuló energia használat fejlesztése, közvilágítás fejlesztése;
- Helyi közcélú energiaellátás fejlesztése;
- Egészségügyi alapellátás fejlesztése;
- Gyermekegészségügy fejlesztése, gyermekcentrum létrehozása;
- Helyi szintű komplex programok;
- Tehetséggondozás, identitás erősítését szolgáló programok.
- LEADER pályázatok:
 - Még nem rendelkezünk információkkal az új pályázati rendszerről, de valószínűleg továbbra is a helyi vidékfejlesztés beruházási, szolgáltatási, illetve egyéb tevékenységekre lehet majd pályáznunk.
- Ágazati Programok keretében alapvető cél a vállalkozások fejlesztése, melynek során vállalkozások vonhatják be az önkormányzatot partnerként. Ezekben az esetekben a támogatások felhasználása kizárólag üzleti alapon történhet meg a fenntarthatósági követelményeknek megfelelően. Támogatási-intenzitás 50%, KKV-k esetén 60%.
- Direkt uniós pályázatok:
 - Ezek körébe tartozik pl. a testvérvárosi pályázatok, a határon átvelő programok uniós része.

Közüoktatás:

A közoktatás területén az óvodák maradtak változatlan fenntartásban szakmailag és üzemeltetés területén is az önkormányzatoknál. Az állami támogatás mértéke várhatóan fedezni fogja a tényleges, ésszerűen elvárható kiadások döntő részét.

A fenntartóváltástól függetlenül folytatnunk kell a szakképzésben jó teljesítményt felmutató tanulók ösztöndíj útján való támogatását, a 2015. évihez hasonló mértékű kerettel. Támogatni kívánjuk a minőségi szakképzés előtérbe helyezését, nagyobb hozzáadott érték előállítására képes, magasabb jövedelem elérésének esélyével a munkaerőpiacra kilépő szakemberek képzését.

2015. évben bevezettük a gimnáziumi képzésben tanulók tehetséggondozási programját. A döntésnek megfelelően a szükséges forrást a jövő évi költségvetésben is biztosítani fogjuk.

A közoktatási intézmények fenntartása, üzemeltetése (az oktatási szakmai feladatok nélkül) továbbra is az önkormányzatok költségvetését terheli, tehát továbbra is elemi érdekünk ezen kiadások racionalizálása. Az önkormányzat gazdasági programjában is kiemelt feladatként határoztuk meg az önkormányzat fenntartásban működő intézmények energetikai rendszereinek korszerűsítését, mivel mára már nem biztosított a hatékony, gazdaságos üzemelés. Az energiahatékonyság javítása szempontjából fontos feladat az önkormányzat által fenntartott intézmények energiafelhasználásának, és ezen keresztül a fenntartási költségek csökkentése. Az intézmények rekonstrukciója során az energiafelhasználás csökkentése érdekében alternatív eljárások beépítése indokolt a megtérülési idő figyelembevételével. Az alternatív energiahasznosítási rendszerek alkalmazásával megvalósul az épületek költséghatékonyabb fenntartása, csökken a környezetterhelés.

A 2012. évben megtörtént a Bocskai István Általános Iskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény Polgári úti intézményegységének épületenergetikai felújítása. A Kasza utcai óvodai épület épületenergetikai felújítására beadott pályázatunk is eredményesnek bizonyult, így a 2013. évben ez az épület is megújult. 2014-ben megtörtént az Iskola u. 3-5-7. alatti és a Magyar u. 104. alatti intézményegység felújítása is. A 2015. évben befejeződött a Dorogi u. 24. alatti óvoda felújítása is. A Hajdúnánási Óvoda épületeinek felújítása mellett közel 100 milliós Európai Uniósi forrásból az oktatató-nevelő munka is megújult. Napelemes rendszert építettünk pályázati forrásból a Bocskai István Általános Iskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény Iskola utcai

és Óvoda utcai intézményegységében, a Városi Rendelőintézetben és a Hajdúnánási Gyermek- és Közétkeztetési Nonprofit Kft. székhelyén.

A város geotermia alapú intézményfűtési és távfűtési projektjének kialakításához kapcsolódóan 2013-ban pályázat került beadásra, mely forrás hiányában nem nyert. A beruházás megvalósításához nélkülözhetetlen projektcég létrehozása megtörtént, mely lehetőséget teremt a vállalkozói tőke bevonására, mivel nincs lehetőség önkormányzati forrás előteremtésének egy ilyen nagyságrendű beruházáshoz, valamint a szakmai tudásukra és az üzemeltetési tapasztalatukra is szükség lesz. Várhatóan a közeljövőben lesz e célra ismét pályázati lehetőség.

A közigazgatás területén kimagasló eredménynek tartom a 2013. január 1-jétől megvalósult járásközponti szerepünket, hiszen ez a város rangjának emelkedésével jár, valamint nem mellékesen sok helyi szakembernek biztosít munkalehetőséget, ami munkahelyek megőrzését, illetve bővítését jelenti a város számára. A közigazgatás átszervezése jelentős változásokat hozott a hivatal működésében, mivel egyes feladatok átkerülnek a Járási Hivatalba, illetve jelentős számban átkerültek a hivatal köztisztviselői is. Hajdúnánáson kapott elhelyezést a járáshoz tartozó települések oktatási intézményeit irányító szervezet is. 2013. március 1-jétől a Polgármesteri Hivatal átalakult Közös Önkormányzati Hivatallá, hozzánk tartoznak Folyás, Tiszagyulaháza és Újtikos hivatali feladatai is.

A közeljövőben megnyílik a kormányablak, ennek következtében az Okmány Iroda által használt hivatali helyiségek felszabadulnak, ami lehetőséget biztosít a Hajdúnánási Gazdasági Ellátó Intézmény, illetve a közfoglalkoztatási csoport egy részének elhelyezésére.

Az új állami lakásépítési támogatási rendszer kihasználásával ösztönözzük az önkormányzati lakások bérlőit bérleményeik megvásárlására. A környező településekhez viszonyítva több lakás van az önkormányzat tulajdonában, mint amennyi indokolt. A jövőben lehetségesnek tartom megüresedő lakások értékesítését, ezzel fontos bevételhez tudna jutni az önkormányzati költségvetés. Nem mondunk le a Bocskai u. 79. szám alatti üresen álló lakótömb felújításáról és a környék rehabilitációjáról. Lehetségesnek tartom szerkezetkész állapotban az épület felének értékesítését, amely forrást biztosítana a másik rész felújítására.

100 %-ban önkormányzati tulajdonú önkormányzati gazdasági társaságok

A képviselő-testület a 2011. évben döntött a kizárólagos tulajdonában lévő Hajdúnánási Építő és Szolgáltató Kft. és a Hajdúnánási Gyermek- és Közétkeztetési Nonprofit Kft., valamint az egyéb formában működtetett közművelődési - Kéky Lajos Városi Művelődési Központ, a Tourinform Iroda, a Hajdúnánási Újság és a városi televízió - vállalatcsoportba (azaz egységes holdingrendszerbe) vonásáról.

Az elmúlt időszak tapasztalatai alapján a Hajdúnánási Holding Zrt. működését sikeresnek tartom, végre elmondhatjuk, hogy a gazdasági társaságok vezetése együttműködik az önkormányzattal, feltárja a meglévő problémákat, hiányosságokat biztosítva ezáltal az átlátható működést. Kiemelt feladat a Hajdúnánási Építő és Szolgáltató Kft. reorganizációjának végrehajtása. A decemberi ülésen tárgyalhatjuk a társaságok 2016. évi üzleti terveit, valamint a Hajdúnánási Építő és Szolgáltató Kft. reorganizációjához szükséges előterjesztéseket. Fontos lépés a 2016. évi költségvetésben forrást biztosítanunk a gyógyfürdő gyógyászati fejlesztéséhez felvett hitel tőke- és kamatterheinek átvállalásához, valamint a gyógyhelyé minősítés eljárásának elindításához.

Kommunális feladatok:

A kommunális feladatok területén a költséghatékonyság miatt igyekszünk a közfoglalkoztatás lehetőségeit továbbra is kihasználni a feladat hatékony ellátása érdekében, ennek keretében mind szélesebb területeken veszünk részt a programban. Emellett a pályázati lehetőségeket kívánjuk kihasználni a fejlesztésekhez.

A közfoglalkoztatás kényszer megoldás, azonban az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudók ilyen módon elő tudják segíteni önmaguk és családjuk egzisztenciális biztonságát továbbá az önkormányzati feladatok ellátását.

Az elmúlt években a közfoglalkoztatás létszáma jelentősen megnövekedett, hiszen 300 fő/év létszámról elértük a 860 fő/év létszámú foglalkoztatási szintre jutottunk el úgy, hogy közben az irányítással foglalkozó, nem közfoglalkoztatásban foglalkoztatottak, alkalmazottak száma nem változott. A hatékony, értékteremtő munkavégzés megköveteli a szükséges irányító létszám foglalkoztatását, melynek költségvetési forrását meg kell teremtenünk.

Még pontosabb, precízebb nyilvántartással és ellenőrzéssel a közfoglalkoztatás iránti bizalmat erősíteni szükséges.

Szociális ellátás - közfoglalkoztatás

A szociális ellátás területén legfontosabb feladat a rászorultsági elv érvényesítése. Segélyezési tevékenységünkben jelentős átalakulás történt a 2015. évtől a települési támogatás bevezetésével. Szociális segélyezési rendszerünket az elmúlt években átalakítottuk, miközben a szociális ellátásra fordított kiadásaink összességében nem csökkentek, a ténylegesen rászorulókat viszont magasabb támogatásban részesülhetnek.

Jelentős forrásokat fordítottunk és kívánunk fordítani a jövőben is a közfoglalkoztatásra és a szociális földmunka programra, azt az elvet követve, hogy a rászorultak maguk is akarjanak tenni helyzetük javítására. A szociális földmunka program keretében lehetőséget teremtünk a rászoruló családoknak zöldség-gyümölcs szükségletük egy részének megtermelésére.

A segély helyett munkát elvet folytatva az ideinél is jelentősebb mértékben kívánjuk a közfoglalkoztatás lehetőségeit kihasználni, hiszen elmondhatjuk, hogy a program a vártnál is nagyobb sikereket hozott.

A szociális intézményi ellátások területén sikeresnek ítélem meg a Szociális Gondozási Központ átadását a Református Egyháznak, hiszen többlet állami hozzájáruláshoz jutva csökkentettük az önkormányzat kiadásait, úgy hogy az ellátás színvonala nem csökkent, sőt reményeink szerint javult is. Az egyház a 2011. év második félévében önkormányzati támogatás igénybevétele nélkül üzemeltette az intézményt, a 2012. évtől már folyamatosan támogatást biztosítunk költségvetésünkéből, de ennek nagyságrendje jóval alacsonyabb (kb. 10 millió Ft), mint amikor az önkormányzat volt az üzemeltető, hiszen akkor 25 millió Ft feletti normatíva feletti kiegészítésre volt szükség.

A 2015. évben 100 millió forintos támogatással megvalósult a Szociális Gondozási Központ épületének felújítása, ehhez kapcsolódóan a képviselő-testület döntésének megfelelően az intézmény átmenetileg a Dorogi u. 14. szám alatti ingatlanba költözött.

A 2011. évben felújított Városi Bölcsőde bővítésével az ellátottak engedélyezett létszáma 20-ról 50 főre emelkedett. 2012. november 1-jétől az intézmény a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálattal összevonásra került, amitől a bölcsőde szakmai megújulását várjuk. Reményeink szerint az ellátott gyermekek száma jelentősen fog növekedni és a beruházás kapcsán létesített kapacitást egyre nagyobb mértékben ki tudják használni.

A Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat új székhelyén, 2014. évtől a Hajdúnánás - Tiszagyulaháza - Újtikos Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás intézményeként, az előírásoknak megfelelően tudja ellátni feladatát. Fontosnak tartom az intézmény keretén belül a tanyagondnoki szolgálat feladatainak további ellátását, valamint bővítését a tedeji városrész ellátásával.

Egészségügy

A 2015. évben megvalósult a Városi Rendelőintézet épületenergetikai felújítása pályázati támogatás igénybevétele mellett. Továbbra is megoldandó a tudógondozó feladatának az intézmény székhelyére történő telepítése. Pályázati források felhasználásával lehetőséget látok gyermekgyógyászati központ kialakítására a Tulipán utcán a jelenlegi tudógondozó épületében.

Az önkormányzat továbbra is támogatást nyújt a Városi Gyógyfürdőben végzett balneoterápiás kezelésekhez ezzel is biztosítandó a lakosság gyógykezelését és egészségmegőrzését. A támogatási rendszert a 2016. évben is úgy javaslom fenntartani, hogy a nyári főszezonban biztosított legyen a támogatást nem élvezők zökkenőmentes ellátása is.

Civil szervezetek támogatása, sporttámogatás

A városunkban működő civil szervezetek és sportklubok számára az előző évben rendelkezésre álló kerettel azonos összeg biztosítását látom elképzelhetőnek, továbbra is a Művelődési, Oktatási, Ifjúsági és Sport Bizottság hatáskörében tartva az elosztást. A sporttámogatási keret emelésére év közben kerülhet sor a sportklubok önkormányzatnak fizetett bérleti díjának terhére. A mindennapos testnevelés bevezetésének és a társasági adóból nyújtott kedvezményeknek köszönhetően új sportágak jelennek meg városunkban.

A civil szervezetek között fontosnak tartom a Polgárőrség szerepét, amely fontos feladatot lát el a városi térfigyelő kamerarendszer működtetésében. A kamerarendszer pályázat útján elnyert támogatás segítségével tovább bővült, valamint vállalkozások részéről is látható szándék a közterület megfigyelés fejlesztésére.

Az önkormányzat a pályázati lehetőségek kihasználásával folyamatosan igyekszik fejleszteni a sport infrastruktúrát.

Hajdúnánás, 2015. december 31.




Szólláth Tibor
 polgármester

A képviselő-testület a 394/2015. (XII. 17.) számú Képviselő-testületi Határozatával fogadta el a 2016. évi költségvetés koncepcióját, és a 395/2015. (XII. 17.) számú Képviselő-testületi Határozatával rendelkezett arról, hogy az elfogadott koncepciót a város honlapján közzéteszi.